



PARECER TÉCNICO – ASSESSORIA JURÍDICA

Data: 15/08/2018

Matéria/ Ementa:

Projeto de Lei nº 86/2018 que “**Autoriza o Poder Executivo a contratar operação de crédito com a Caixa Econômica Federal com garantia da União e dá outras providências.**”

Relatório:

Através do presente Projeto de Lei, busca o Poder Executivo, autorização para contratar operação de crédito junto a Caixa Econômica Federal, com garantia da União, até o valor de R\$ 2.540.240,91 (dois milhões, quinhentos e quarenta mil, duzentos e quarenta reais com noventa e um centavos), através do programa Pró-Transporte – Obras de Qualificação Viária no Município.

Como garantia, o município vinculará, as receitas oriundas da União, a que se referem os artigos 158 e 159, inciso I, alínea “b”, complementadas pelas receitas tributárias estabelecidas no artigo 156 nos termos do § 4º do art.167, todos da Constituição Federal¹, bem como outras garantias admitidas em direito.

Segundo exposição de motivos do Poder Executivo, o objetivo do empréstimo é de financiar a pavimentação de ruas residenciais nas cidades com a participação dos

¹ Art. 158. Pertencem aos Municípios:

I - o produto da arrecadação do imposto da União sobre renda e proventos de qualquer natureza, incidente na fonte, sobre rendimentos pagos, a qualquer título, por eles, suas autarquias e pelas fundações que instituírem e mantiverem;

II - cinquenta por cento do produto da arrecadação do imposto da União sobre a propriedade territorial rural, relativamente aos imóveis neles situados, cabendo a totalidade na hipótese da opção a que se refere o art. 153, § 4º, III; (Redação dada pela Emenda Constitucional nº 42, de 19.12.2003)

III - cinquenta por cento do produto da arrecadação do imposto do Estado sobre a propriedade de veículos automotores licenciados em seus territórios;

IV - vinte e cinco por cento do produto da arrecadação do imposto do Estado sobre operações relativas à circulação de mercadorias e sobre prestações de serviços de transporte interestadual e intermunicipal e de comunicação.

Parágrafo único. As parcelas de receita pertencentes aos Municípios, mencionadas no inciso IV, serão creditadas conforme os seguintes critérios:

I - três quartos, no mínimo, na proporção do valor adicionado nas operações relativas à circulação de mercadorias e nas prestações de serviços, realizadas em seus territórios;

II - até um quarto, de acordo com o que dispuser lei estadual ou, no caso dos Territórios, lei federal.

Art. 159. A União entregará:

I - do produto da arrecadação dos impostos sobre renda e proventos de qualquer natureza e sobre produtos industrializados, 49% (quarenta e nove por cento), na seguinte forma:

(...)



PARECER TÉCNICO – ASSESSORIA JURÍDICA

Data: 15/08/2018

municípios no custeio de 5% (cinco por cento). A operação será realizada com juros de: 6% ao ano, taxa diferencial de 2% e taxa de risco de até 1%, com prazo de amortização de até 20 anos, com prazo de carência de 48 meses contados a partir da assinatura do contrato, sendo as prestações mensais, calculadas pelo Sistema Francês de Amortização – Tabela Price.

Fundamentação:

Quanto a iniciativa, cabe à Prefeita Municipal contrair empréstimos e realizar operações de crédito, nos termos do artigo 66, inciso XXV, da Lei Orgânica Municipal².

A contratação da operação de crédito em comento, terá que obedecer os ditames instituídos pela Lei Complementar nº 101, de 04 de maio de 2000 (Lei de Responsabilidade Fiscal), conforme artigos 32 e 33³.

b) vinte e dois inteiros e cinco décimos por cento ao Fundo de Participação dos Municípios;

² Art. 66. Compete ao Prefeito, entre outras atribuições:

(...)

XXV – contrair empréstimos e realizar operações de crédito, mediante prévia autorização da Câmara Municipal;

³ Art. 32. O Ministério da Fazenda verificará o cumprimento dos limites e condições relativos à realização de operações de crédito de cada ente da Federação, inclusive das empresas por eles controladas, direta ou indiretamente.

§ 1º O ente interessado formalizará seu pleito fundamentando-o em parecer de seus órgãos técnicos e jurídicos, demonstrando a relação custo-benefício, o interesse econômico e social da operação e o atendimento das seguintes condições:

I - existência de prévia e expressa autorização para a contratação, no texto da lei orçamentária, em créditos adicionais ou lei específica; (g/n)

II - inclusão no orçamento ou em créditos adicionais dos recursos provenientes da operação, exceto no caso de operações por antecipação de receita;

III - observância dos limites e condições fixados pelo Senado Federal;

IV - autorização específica do Senado Federal, quando se tratar de operação de crédito externo;

V - atendimento do disposto no inciso III do art. 167 da Constituição;

VI - observância das demais restrições estabelecidas nesta Lei Complementar.

§ 2º As operações relativas à dívida mobiliária federal autorizadas, no texto da lei orçamentária ou de créditos adicionais, serão objeto de processo simplificado que atenda às suas especificidades.

§ 3º Para fins do disposto no inciso V do § 1º, considerar-se-á, em cada exercício financeiro, o total dos recursos de operações de crédito nele ingressados e o das despesas de capital executadas, observado o seguinte:

I - não serão computadas nas despesas de capital as realizadas sob a forma de empréstimo ou financiamento a contribuinte, com o intuito de promover incentivo fiscal, tendo por base tributo de competência do ente da Federação, se resultar a diminuição, direta ou indireta, do ônus deste;

II - se o empréstimo ou financiamento a que se refere o inciso I for concedido por instituição financeira controlada pelo ente da Federação, o valor da operação será deduzido das despesas de capital;

III - (VETADO)

§ 4º Sem prejuízo das atribuições próprias do Senado Federal e do Banco Central do Brasil, o Ministério da Fazenda efetuará o registro eletrônico centralizado e atualizado das dívidas públicas interna e externa, garantido o acesso público às informações, que incluirão:



PARECER TÉCNICO – ASSESSORIA JURÍDICA

Data: 15/08/2018

Quanto a concessão de garantia, a Lei de Responsabilidade Fiscal⁴ permite aos entes que concedam garantias em operações de crédito, como é o caso do projeto em análise que prevê como garantia os repasses da União dispostos nos artigos 158 e 159 da Constituição Federal acima citados, podendo ser complementados pelas receitas tributárias estabelecidas no artigo 156 do mesmo diploma legal, que trata dos impostos municipais, respeitados os termos do parágrafo 4º, do artigo 167.

I - encargos e condições de contratação;

II - saldos atualizados e limites relativos às dívidas consolidada e mobiliária, operações de crédito e concessão de garantias.

§ 5º Os contratos de operação de crédito externo não conterão cláusula que importe na compensação automática de débitos e créditos.

§ 6º O prazo de validade da verificação dos limites e das condições de que trata este artigo e da análise realizada para a concessão de garantia pela União será de, no mínimo, 90 (noventa) dias e, no máximo, 270 (duzentos e setenta) dias, a critério do Ministério da Fazenda

Art. 33. A instituição financeira que contratar operação de crédito com ente da Federação, exceto quando relativa à dívida mobiliária ou à externa, deverá exigir comprovação de que a operação atende às condições e limites estabelecidos.

§ 1º A operação realizada com infração do disposto nesta Lei Complementar será considerada nula, procedendo-se ao seu cancelamento, mediante a devolução do principal, vedados o pagamento de juros e demais encargos financeiros.

§ 2º Se a devolução não for efetuada no exercício de ingresso dos recursos, será consignada reserva específica na lei orçamentária para o exercício seguinte.

§ 3º Enquanto não efetuado o cancelamento, a amortização, ou constituída a reserva, aplicam-se as sanções previstas nos incisos do § 3º do art. 23.

§ 4º Também se constituirá reserva, no montante equivalente ao excesso, se não atendido o disposto no inciso III do art. 167 da Constituição, consideradas as disposições do § 3º do art. 32.

⁴ Art. 40. Os entes poderão conceder garantia em operações de crédito internas ou externas, observados o disposto neste artigo, as normas do art. 32 e, no caso da União, também os limites e as condições estabelecidos pelo Senado Federal.

§ 1º A garantia estará condicionada ao oferecimento de contragarantia, em valor igual ou superior ao da garantia a ser concedida, e à adimplência da entidade que a pleitear relativamente a suas obrigações junto ao garantidor e às entidades por este controladas, observado o seguinte:

I - não será exigida contragarantia de órgãos e entidades do próprio ente;

II - a contragarantia exigida pela União a Estado ou Município, ou pelos Estados aos Municípios, poderá consistir na vinculação de receitas tributárias diretamente arrecadadas e provenientes de transferências constitucionais, com outorga de poderes ao garantidor para retê-las e empregar o respectivo valor na liquidação da dívida vencida.

§ 2º No caso de operação de crédito junto a organismo financeiro internacional, ou a instituição federal de crédito e fomento para o repasse de recursos externos, a União só prestará garantia a ente que atenda, além do disposto no § 1º, as exigências legais para o recebimento de transferências voluntárias.

(...)

§ 10. O ente da Federação cuja dívida tiver sido honrada pela União ou por Estado, em decorrência de garantia prestada em operação de crédito, terá suspenso o acesso a novos créditos ou financiamentos até a total liquidação da mencionada dívida.



CÂMARA MUNICIPAL DE VEREADORES
SERAFINA CORRÊA - RIO GRANDE DO SUL - BRASIL

Câmara de Vereadores	
Fl.	Rubrica
07	[assinatura]


PARECER TÉCNICO – ASSESSORIA JURÍDICA

Data: 15/08/2018

Ainda, conforme legislação citada, imprescindível autorização legislativa para que o município possa contrair empréstimo, sem contudo, deixar de observar as demais exigências previstas na Lei, especialmente a Lei de Responsabilidade Fiscal.

Opinião:

Assim, diante do exposto, atendida a competência do Poder Executivo para fins de contratação de operações de crédito, mediante apreciação da Câmara Municipal de Vereadores, é pela viabilidade técnica e jurídica do Projeto de Lei nº 86/2018.


Claudete Pissaia
Assessora Jurídica
OAB/RS 79.121